



ИНФО-ГОСЗАКАЗ

№ 9 от Единого центра консультаций по госзакупкам



ЕДИНЫЙ ЦЕНТР КОНСУЛЬТАЦИЙ ПО ГОСЗАКУПКАМ

онлайн-консультации

методические материалы

и статьи

программ

в госзакупках

ТЕМА НОМЕРА:

«Обзор позиций Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации, касающихся применения ФЗ № 44, ФЗ № 223 и некоторых положений КоАП РФ»

Утверждены первые типовые контракты по Федеральному закону № 44-ФЗ

Стр. 4

Разъяснён порядок осуществления закупки товаров (работ, услуг) филиалом заказчика

Стр. 5

Контрактная система в схемах и таблицах

Стр. 14

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР

Шматова И. В.

РЕДАКТОР

Тищенко А. Н.

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ

Шматова И. В.,
Мищенко Г. В.,
Гугуева Д. А.,
Донченко В. А.

КОРРЕКТОРЫ

Зайцевская Л. С.,
Ушкалов И. В.

ДИЗАЙНЕР

Рябинина И. В.

ВЕРСТАЛЬЩИК

Марцинкевич К. С.

УЧРЕДИТЕЛИ

ООО ЮТЦ «Ориентир»,
ЧОУ ДПО МЦПК «Ориентир»

АДРЕС РЕДАКЦИИ ИЗДАТЕЛЯ

344002, г. Ростов-на-Дону,
ул. Темерницкая, д. 416,
оф. 2-18

Т.: (863) 262-50-37

E-mail: afisha@rostovgrad.ru

ОТДЕЛ РЕКЛАМЫ

(863) 262-57-53

ОТПЕЧАТАНО В

ООО ЮТЦ «Ориентир»,
подписано в печать
15.03.2016

ТИРАЖ

100 экз.

РАСПРОСТРАНЯЕТСЯ
БЕСПЛАТНО

Колонка редактора

**Здравствуйте,
уважаемые читатели!**



Ещё недавно мы готовились к встрече Нового года, а уже подходит к концу самый насыщенный праздниками первый квартал 2016 года. Наш коллектив от всей души поздравляет всех с прошедшими праздниками, с Днём защитника Отечества и, конечно, с праздником весны — Международным женским днём 8 Марта! Желаем вам весеннего настроения, солнца, тепла и, естественно, профессиональных успехов и достижений!

В девятом номере альманаха мы подготовили для вас обзор основных изменений законодательства о закупках по ФЗ № 44 и законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц по ФЗ № 223. Все новости законодательства размещены на сайте Единого центра консультаций www.ecgz.ru в разделе «Законодательство».

Помимо этого, в номере дан обзор позиций Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации, касающихся применения ФЗ № 44, ФЗ № 223 и некоторых положений КоАП РФ в виде авторской статьи ведущего специалиста нашего Центра консультаций по госзакупкам.

На страничке «Развлечения» мы подготовили для вас ребус, в котором зашифрована известная фраза, оказывающая большое влияние на сферу закупок.

Желаем вам продуктивного чтения. До новых встреч на страницах альманаха и нашего сайта Единого центра консультаций по госзакупкам www.ecgz.ru!

Ирина Шматова

Новости законодательства о закупках

1. Практика применения положений ФЗ № 223 и ст. 7.32.3 КоАП РФ Федеральной антимонопольной службой РФ.

Письмо ФАС РФ от 28.12.2015 № АЦ/75923/15 демонстрирует, каким образом сотрудники ФАС применяют на практике законодательство о закупках отдельными видами юридических лиц.

В письме рассмотрены следующие вопросы:

1. Определение в документации и извещении о закупке на право заключения договора на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, количества поставляемого товара, объёма выполняемых работ, оказываемых услуг.

2. Установление требований к участникам закупок о наличии у них свидетельств о допуске к работам, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства, выдаваемых саморегулируемыми организациями, при выполнении работ на объектах капитального строительства.

3. Установление в документации о закупке надлежащего порядка оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

4. Право контрольного органа в сфере закупок рассматривать жалобы участников закупки на неправомерные действия юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов в соответствии с законодательством Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

5. Целесообразность включения в договор, заключаемый по итогам проведения закупочной процедуры в соответствии с законом о закупках, третейских оговорок.

6. Наличие у ФАС России и её территориальных органов полномочий по возбуждению и рассмотрению дел об административных правонарушениях, ответственность за совершение которых предусмотрена статьёй 7.32.3 КоАП РФ.

7. Применение части 8 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Мы рекомендуем всем организациям, работающим по ФЗ № 223, ознакомиться с данным письмом и применять рекомендации ФАС РФ в работе.

2. Практика применения положений ФЗ № 44 и ст. 7.30 КоАП РФ Федеральной антимонопольной службой РФ.

Федеральная антимонопольная служба РФ опубликовала **Письмо от 28.12.2015 № АЦ/75921/15**, в котором разъясняет некоторые случаи применения норм ФЗ № 44.

В письме рассмотрены следующие вопросы:

1. Привлечение к административной ответственности должностных лиц заказчиков, ответственных за размещение на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru отчётов об исполнении контрактов по части 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

2. Привлечение виновных должностных лиц к ответственности по части 11 статьи 7.30 КоАП РФ.

3. Рассмотрение антимонопольными органами дел об административных правонарушениях в отношении заказчиков, действующих на территории субъектов Российской Федерации.

3. Утверждено Положение о закупке инновационной и высокотехнологичной продукции отдельными видами юридических лиц.

1 января 2016 г. вступило в силу **Постановление Правительства РФ № 1442 «О закупках инновационной продукции, высокотехнологичной продукции отдельными видами юридических лиц и внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации»**, в соответствии с которым утверждено Положение о порядке установления годового объёма закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции; требования к содержанию и форма годового отчёта о закупке инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, в том числе у субъектов малого и среднего предпринимательства. Применять в работе данное постановление необходимо юридическим лицам, включённым в специальный Перечень заказчиков, которые обязаны осуществить закупку инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, в том числе у субъектов малого и среднего предпринимательства. Ежегодный отчёт о закупке инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, в том числе у субъектов малого и среднего предпринимательства, должен быть размещён в единой ин-

формационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд не позднее 1 февраля года, следующего за отчётным.

4. Утверждены первые типовые контракты по Федеральному закону № 44-ФЗ.

1 января 2016 г. вступил в силу **Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации № 797н от 29.10.2015 «Об утверждении типового контракта на оказание образовательных услуг по профессиональной переподготовке (повышению квалификации) федеральных государственных гражданских служащих и информационной карты типового контракта на оказание образовательных услуг по профессиональной переподготовке (повышению квалификации) федеральных государственных гражданских служащих»**, а 13 января 2016 года вступил в силу **Приказ Министерства образования РФ № 1180 от 21.10.2015 «Об утверждении типового контракта на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, типовых условий контракта при использовании результатов интеллектуальной деятельности, включаемых в контракты на выполнение работ, оказание услуг, и информационной карты типового контракта, типовых условий контракта»**, это значит, что теперь заказчики при проведении закупок обязаны руководствоваться этими формами контрактов в соответствии с ч. 11 ст. 34 ФЗ № 44.

5. Внесены изменения в Постановление Правительства РФ «Об определении случаев заключения контракта жизненного цикла».

В соответствии с **Постановлением Правительства РФ № 1480 от 29 декабря 2015 г. «О внесении изменений в пункт 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1087»** контракты жизненного цикла можно будет заключать в отношении:

- объектов социального обслуживания граждан (домов-интернатов (пансионатов) для детей, престарелых, инвалидов, ветеранов войны, труда и милосердия, психоневрологических интернатов, социально-оздоровительных центров, геронтологических центров, геронтопсихиатрических центров, социально-реабилитационных центров, реабилитационных центров, кризисных центров помощи женщинам, центров психолого-педагогической помощи населению, центров социального обслуживания населения, центров социальной адаптации (помощи), домов ночного пребывания, социальных приютов, социальных гостиниц);

- объектов здравоохранения и санаторно-курортного лечения;
- объектов культуры (театров и амфитеатров, памятников и мемориальных сооружений, музеев, выставочных центров и выставочных комплексов, библиотек, цирков, кинотеатров, концертных залов) и культурного наследия;
- объектов, предназначенных для проживания военнослужащих и членов их семей, а также объектов хозяйственного, технического, тылового, медицинского назначения, учебно-материальной базы боевой подготовки, воспитательной работы и службы войск.

Следует напомнить, что контракт жизненного цикла — это контракт, предусматривающий закупку товара или работы, последующее обслуживание, эксплуатацию в течение срока службы, ремонт, утилизацию поставленного товара или созданного в результате выполнения работы объекта.

6. Изменена форма отчёта об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

Заказчикам, работающим в соответствии с законом № 44-ФЗ, необходимо обратить внимание на то, что 17 февраля 2016 года вступило в силу Постановление Правительства РФ от 05.02.2016 № 77 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 г. № 238». В частности, этим постановлением вносятся изменения в Правила подготовки отчёта об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства и в раздел 2 формы отчёта закупок у СМП и СОНКО.

Теперь при подготовке отчёта заказчик будет исключать из раздела 2 формы отчёта контракты, содержащие сведения, составляющие государственную тайну.

7. Изменён перечень товаров (работ, услуг), в соответствии с которым при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) заказчик обязан предоставлять учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта.

В соответствии с **Постановлением Правительства от 4 февраля 2016 г. № 63 «О внесении изменений в перечень товаров (работ, услуг), в соответствии с которым при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) заказчик обязан предоставлять учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта» в перечень товаров (работ, услуг), в соответствии с которым при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей)**

заказчик обязан предоставлять учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта, утверждённый Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2014 г. № 649, внесены изменения.

В первую очередь код ОКПД изменён на код ОКПД 2, кроме этого, некоторые изменения коснулись и самих товаров (работ, услуг). Так, исключены следующие позиции: томаты консервированные, изделия хлебобулочные недлительного хранения, бельё туалетное из тканей. А другие расширены: помимо крахмала картофельного в новый перечень включены все крахмалы; вместо яичного порошка — яйца без скорлупы и желтки яичные, свежие и консервированные.

Отдельно следует отметить, что указанные изменения вступают в силу 1 января 2017 года.

8. Разъяснён порядок осуществления закупки товаров, работ, услуг филиалом заказчика.

Министерство экономического развития РФ опубликовало письмо от 18 декабря 2015 г. № Д28и-3733 по вопросу о предоставлении разъяснений отдельных положений Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — ФЗ № 44) и Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — ФЗ № 223), в котором рассматриваются следующие вопросы:

1. Осуществление филиалом функций заказчика и возможность регистрации филиала в качестве заказчика на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее — официальный сайт).

По смыслу ФЗ № 44 и ФЗ № 223 обособленное подразделение (филиал) не является самостоятельным заказчиком, соответственно, в случае, если обособленное подразделение (филиал) уполномочено заказчиком в порядке, установленном гражданским законодательством, на осуществление его функций на официальном сайте, личный кабинет может создаваться для обособленного подразделения (филиала) заказчика, а при передаче полномочий филиал вправе от имени заказчика, но в лице уполномоченных лиц осуществлять закупки самостоятельно в соответствии с ФЗ № 223.

2. Создание филиалом контрактной службы, назначение контрактного управляющего и создание комиссии по осуществлению закупок.

В соответствии с ч. 1 и 2 ст. 38 и ч. 1 ст. 39 ФЗ № 44 филиал не является заказчиком и, следовательно, не имеет права создавать контрактную службу, назначать контрактного управляющего, создавать комиссию по осуществлению закупок.

3. Ведение филиалом отдельного плана закупок и возможность присоединения к положению о закупках головной организации в соответствии с ФЗ № 223.

Все закупки, осуществляемые филиалом, должны быть включены в план закупок заказчика (головной организации).

Также следует отметить, что при проведении закупочных процедур филиал руководствуется положением о закупке заказчика.

4. Ведение филиалом плана-графика, плана закупок в соответствии с ФЗ № 44.

В соответствии со ст. 13, 17, 19 и 21 ФЗ № 44 план закупок формируется заказчиком и включает в себя закупки, необходимые для нужд филиалов.

5. Ограничение закупок путём проведения филиалом запроса котировок и ограничения закупок у единственного поставщика в рамках ФЗ № 44.

Ограничения, установленные частью 2 статьи 72 Закона № 44-ФЗ по годовому объёму закупок, осуществляемых путём проведения запроса котировок, и ограничения, установленные пп. 4 и 5 ч. 1 ст. 93 ФЗ № 44 по годовому объёму закупок, осуществляемых путём заключения договоров с единственным поставщиком, распространяются в целом на бюджетное учреждение (с учётом всех филиалов).

6. Самостоятельное ведение филиалом реестра договоров и отчётов об исполнении договоров в соответствии с ФЗ № 44.

В соответствии с п. 6 Правил ведения реестра контрактов, заключённых заказчиками, утверждённых Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1084, ведение реестра контрактов осуществляется Федеральным казначейством путём формирования или изменения реестровых записей, в которые включаются информация и документы, представляемые заказчиками, определёнными п. 7 ст. 3 ФЗ № 44, в соответствии с указанными Правилами.

Таким образом, заказчик самостоятельно направляет информацию в Федеральное казначейство для включения её в реестр контрактов, кроме того, заказчик самостоятельно размещает отчёт об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа исполнения.

Обзор позиции Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации, касающейся применения ФЗ № 44, ФЗ № 223 и некоторых положений КоАП РФ

Автор Гугуева Дарья Александровна,
преподаватель ЧОУ ДПО МЦПК «Ориентир»

В конце 2015 года ФАС России подготовила письма, в которых определила свою позицию по отношению к некоторым вопросам, касающимся закупочной деятельности.

Рассмотрим их более подробно. В Письме ФАС России от 28 декабря 2015 г. № АЦ/75923/15 рассмотрены вопросы, которые касаются порядка применения положений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — ФЗ № 223) и статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Рассматриваемый вопрос	Позиция ФАС России
<p>Определение объекта капитального строительства, количества поставляемого товара, объема выполняемых работ в документации и извещении о закупке на право заключения договора на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту</p>	<p>Строительство осуществляется на основании проектной документации, которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ потребностям заказчика, и подлежит размещению на официальном сайте (new.zakupki.gov.ru). Неразмещение проектно-сметной документации на официальном сайте в полном объеме является основанием для выдачи ФАС России и её территориальными органами предписания о внесении изменений в соответствующую документацию о торгах.</p> <p>Кроме того, необходимо отметить, что нарушение п. 3 ч. 9 и п. 1 ч. 10 ст. 4 ФЗ № 223 содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ. Помимо этого, привлечению к административной ответственности РФ о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, выразившегося в неуказании количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг в документации о закупке на право заключения договора на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, наряду с должностными лицами, ответственными в порядке ст. 2.4 КоАП РФ за организацию и осуществление закупок, подлежат также виновные юридические лица</p>
<p>Установление требований к участникам закупок о наличии у них свидетельств о допуске к работам, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства, выдаваемых саморегулируемыми организациями, при выполнении работ на объектах капитального строительства</p>	<p>Неустановление заказчиком в документации о закупке требований об обязательном наличии у участников закупки допуска к работам по организации строительства не соответствует положениям Градостроительного кодекса РФ, является нарушением ч. 6 ст. 3 ФЗ № 223, а также образует признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.</p> <p>Однако требовать предоставления участником закупки в составе заявки на участие в аукционе собственных свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и могут быть выполнены субподрядными организациями, не допускается, поскольку участник закупки на основании допуска к работам по организации строительства может привлечь для выполнения отдельных видов работ субподрядные организации</p>

Рассматриваемый вопрос	Позиция ФАС России
<p>Установление в документации о закупке надлежащего порядка оценки и сопоставления заявок на участие в закупке</p>	<p>В соответствии с ч. 6 ст. 3 ФЗ № 223 не допускается предъявлять к участникам закупки, к покупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к покупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора. Следует помнить, что п. 12 и п. 13 ч. 10 ст. 4 ФЗ № 223 установлено требование об указании в документации о закупке наряду с критериями оценки и сопоставления заявок на участие в закупке также порядка оценки и сопоставления заявок на участие в закупке. При этом отсутствие в документации о закупке порядка оценки и сопоставления заявок на участие в закупке нарушает положения ФЗ № 223 и образует признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ. При этом привлечению к административной ответственности за выявленные факты указанных административных правонарушений наряду с лицами, указанными в ч. 2.4 КоАП РФ, а именно лицами, ответственными за организацию и осуществление закупок, членами комиссии по осуществлению закупок, подлежит также виновное юридическое лицо</p>
<p>Право контрольного органа в сфере закупок рассматривать жалобы участников закупки на неправомерные действия юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов в соответствии с ФЗ № 223</p>	<p>В ч. 10 ст. 3 ФЗ № 223 не содержится указания на то, что перечень обжалуемых в антимонопольный орган действий заказчика является закрытым, в связи с чем можно сделать вывод о том, что жалобы на иные (помимо перечисленных в названной статье действий (бездействий) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях: неразмещения в единой информационной системе (далее ЕИС) положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с ФЗ № 223 размещению в ЕИС, или нарушения сроков такого размещения; предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке; осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в ЕИС положения о закупке и без применения положений ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд») действия заказчика подлежат рассмотрению по правилам, установленным действующим законодательством. Положения статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее ФЗ № 135) положениям ФЗ № 223 не противоречат, что позволяет применять названные нормы как в совокупности, так и отдельно друг от друга, в том числе в случае неурегулированности ФЗ № 223 отдельных процедурных моментов. В противном случае отсутствие законодательно закреплённой возможности контроля стадии проведения торгов неизбежно приведёт к злоупотреблениям со стороны организаторов торгов и, как следствие, к недостижению основных целей как ФЗ № 135, так и ФЗ № 223</p>

Рассматриваемый вопрос	Позиция ФАС России
<p>Целесообразность включения в договор, заключаемый по итогам проведения закупочной процедуры в соответствии с ФЗ № 223, третейских оговорок</p>	<p>Требования ФЗ № 223, Федерального закона от 24.07.2002 № 102-ФЗ «О третейских судах в Российской Федерации» не допускают возможность рассмотрения в третейских судах не только споров, возникающих во время проведения закупочной процедуры, но и споров, связанных с изменением, исполнением, расторжением и недействительностью контрактов, несмотря на подчинение последних требованиям гражданского законодательства Российской Федерации. Кроме того, необходимо подчеркнуть, что целями регулирования ФЗ № 223 являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей отдельных видов юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надёжности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений, а принципы третейского разбирательства (конфиденциальность, закрытость процесса, неформальный характер разбирательства, отсутствие информации о принятых решениях, а также невозможность их проверки и пересмотра по существу) не позволяют обеспечить цели регулирования законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц. С учётом изложенного, по мнению ФАС России, соглашения о передаче в третейские суды споров, возникающих из договоров, заключённых в результате проведения закупочной процедуры в соответствии с ФЗ № 223, являются недействительными</p>
<p>Наличие у ФАС России и её территориальных органов полномочий по возбуждению и рассмотрению дел об административных правонарушениях, ответственность за совершение которых предусмотрена ст. 7.32.3 КоАП РФ</p>	<p>Согласно ч. 1 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утверждённого Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331 (далее — Положение), ФАС России является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, в том числе осуществляющим функции по контролю (надзору) за соблюдением законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц. В соответствии с ч. 4 Положения, ФАС России осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы. На основании изложенного должностные лица ФАС России, а также должностные лица территориальных органов ФАС России обладают полномочиями по возбуждению дел об административных правонарушениях по ст. 7.32.3 КоАП РФ по основаниям, предусмотренным ст. 28 КоАП РФ, а также вправе рассматривать дела об административных правонарушениях, ответственность за совершение которых предусмотрена статьёй 7.32.3 КоАП РФ</p>

Рассматриваемый вопрос	Позиция ФАС России
Применение ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ	Ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за предъявление требований к участникам закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, к покупаемым товарам, работам, услугам и (или) к условиям договора либо оценку и (или) сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке товаров, работ, услуг. В случае предъявления к участникам закупок, проводимых в соответствии с положениями ФЗ № 223, неправомерных требований либо в случае осуществления оценки и (или) сопоставления заявок на участие в закупке в нарушение требований законодательства РФ о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, что в том числе повлекло за собой принятие комиссией заказчика неправомерного решения о допуске либо об отказе в допуске участника закупки, виновные лица должны быть привлечены к административной ответственности в соответствии с ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ

Кроме этого, в Письме от 28 декабря 2015 г. № АЦ/75921/15 ФАС России выражает свою позицию относительно порядка применения положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — ФЗ № 44) и статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Рассматриваемый вопрос	Позиция ФАС России
Привлечение к административной ответственности по ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ должностных лиц заказчиков, ответственных за размещение на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru отчётов об исполнении контрактов	<p>Во исполнение требования ч. 11 ст. 94 ФЗ № 44 Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093 утверждено Положение о подготовке и размещении в ЕИС отчёта об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения (далее — Положение).</p> <p>Согласно Положению, заказчики обязаны не позднее семи рабочих дней размещать информацию об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения в ЕИС. Таким образом, по мнению ФАС России, нарушение сроков размещения информации об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения в ЕИС содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ</p>
Привлечение виновных должностных лиц к ответственности по ч. 11 ст. 7.30 КоАП РФ	По мнению ФАС России, ч. 11 ст. 7.30 КоАП РФ установлена административная ответственность, в том числе за неопубликование извещения, документации о закупке, содержащих указанное в ч. 1 ст. 30 ФЗ № 44 ограничение, за незаключение контрактов с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями в размере, предусмотренном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок

Рассматриваемый вопрос	Позиция ФАС России
<p>Рассмотрение антимонопольными органами дел об административных правонарушениях в отношении заказчиков, действующих на территории субъектов Российской Федерации</p>	<p>П. 1 Приказа ФАС России от 23.07.2015 № 649/15 «Об утверждении положения о территориальном органе ФАС России» (далее — Положение) установлено, что территориальный орган ФАС России осуществляет функции, в том числе по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг только для государственных и муниципальных нужд. Кроме того, в соответствии с ч. 3 ст. 99 ФЗ № 44 контрольный орган в сфере закупок вправе осуществлять контроль в сфере закупок в отношении субъектов контроля. Кроме того, согласно п. 7.12 Положения территориальные органы ФАС России имеют право в установленном законом порядке рассматривать дела об административных правонарушениях, налагать административные штрафы.</p> <p>Таким образом, ФАС России, а также территориальные органы ФАС России уполномочены на осуществление контроля в сфере закупок в отношении субъектов контроля, расположенных на территории субъектов Российской Федерации. Согласно ч. 2 ст. 23.66 КоАП РФ (в редакции Федерального закона от 14.10.2014 № 307-ФЗ) рассматривать дела об административных правонарушениях от имени органов, указанных в ч. 1 ст. 23.66 КоАП РФ, в пределах своих полномочий вправе руководители федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок и их заместители, руководители структурных подразделений федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок и их заместители, руководители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок и их заместители.</p> <p>Таким образом, должностные лица ФАС России и территориальных органов ФАС России уполномочены на составление протоколов и рассмотрение дел об административных правонарушениях в сфере закупок, в том числе в отношении должностных лиц субъектов контроля, осуществляющих закупки товаров (работ, услуг) для удовлетворения потребностей субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд</p>

Мы рекомендуем всем заказчикам, работающим в соответствии с нормами ФЗ № 44 или ФЗ № 223, принять к сведению позицию ФАС России, чтобы минимизировать риски привлечения к административной ответственности.

ПОВЫШЕНИЕ КВАЛИФИКАЦИИ ДЛЯ СПЕЦИАЛИСТОВ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

«Управление государственными, муниципальными и корпоративными закупками» — 144 часа (ФЗ № 44 + ФЗ № 223).

Форма обучения: заочная с использованием дистанционных технологий.

Частное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования межрегиональный центр повышения квалификации «Ориентир».
Сайт: www.nauchim-vas.ru, e-mail: grafik@rostovgrad.ru,
телефон для справок: (863) 262-46-41.

По окончании обучения выдаётся удостоверение установленного образца!

(Лицензия № 5570 от 20 августа 2015 г. на право осуществления образовательной деятельности в сфере дополнительного профессионального образования, предыдущая лицензия № 2939 от 22.10.2012 г.)

На правах рекламы

Консультация специалиста

1. Поясните, пожалуйста, порядок ведения реестра договоров в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 31 октября 2014 г. № 1132 «О порядке ведения реестра договоров, заключённых заказчиками по результатам закупки» 1 января 2016 года в силу вступили изменения в ФЗ № 223, касающиеся реестра договоров, а именно: заказчиком помимо информации о заключении договора необходимо дополнительно размещать в ЕИС в реестре договоров информацию и документы, касающиеся изменения условий договоров, информацию об исполнении либо расторжении договора, копию заключённого договора.

Заказчикам необходимо соблюдать сроки размещения указанной информации: информация об изменении договора, информация о результатах исполнения или расторжении договора включается в реестр договоров в течение 10 дней со дня соответственно исполнения, изменения или расторжения договора; информация о заключении договора, которая размещается в реестре договоров с 1 января 2015 г., подлежит размещению в течение 3 рабочих дней со дня заключения договора.

Необходимо помнить, что некоторая информация в реестр договоров не вносится: во-первых, информация и документы по договорам, составляющим государственную тайну, и по особым закупкам, по которым принято решение Правительства согласно ч. 16 ст. 4 ФЗ № 223; во-вторых, сведения о договорах на сумму до 100 тыс. рублей и до 500 тыс. рублей (для тех заказчиков, чья годовая выручка за отчётный финансовый год составила более 5 млрд рублей).

2. Мы являемся заказчиками в рамках Федерального закона № 223-ФЗ. Нам необходимо произвести закупку на оказание услуг по проведению обязательного аудита финансовой (бухгалтерской) отчётности. Возможно ли проведение такой закупки в рамках Федерального закона № 223-ФЗ способом запроса котировок? Если нет, то как правильно проводится закупка?

В п. 7 ч. 4 ст. 2.1 Федерального закона № 223-ФЗ говорится о том, что данный закон не регулирует отношения, связанные с осуществлением заказчиком отбора аудиторской организации для проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчётности заказчика.

В соответствии с п. 4 ст. 5 Федерального закона № 307 от 30.12.2008 «Об аудиторской деятельности» заказчик обязан провести такую закупку путём открытого конкурса в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

То есть вы обязаны провести процедуру по проведению обязательного аудита в рамках Федерального закона № 44-ФЗ и разместить документацию на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в разделе Федерального закона № 44-ФЗ. Закупку обязательного аудита заказчик обязан провести путём открытого конкурса в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Как отменить извещение по Федеральному закону № 223-ФЗ, если принято решение об отмене закупки? Какой документ будет являться основанием для отмены закупки на сайте и как его оформить?

Право на отмену закупки и порядок отмены должны быть регламентированы положением о закупке заказчика. Основанием для отмены закупки должен служить локальный документ заказчика, в котором будет отражено основание, по которому закупка отменяется. Также следует в нём сослаться на норму положения о закупке, согласно которой заказчик наделён правом отменять извещение. Таким документом может быть, например, приказ, распоряжение, решение. Оформлять его следует согласно требованиям к оформлению документов в организации заказчика.

4. Скажите, пожалуйста, есть ли какие-нибудь возможности избежать попадания в РНП по ФЗ № 44 при одностороннем расторжении контракта заказчиком на основании неоднократного нарушения сроков поставки и поставки товара ненадлежащего качества?

Согласно ч. 2 ст. 104 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в реестр недобросовестных поставщиков включается информация о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Согласно ч. 2 ст. 523 Гражданского кодекса РФ нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в случаях поставки товаров ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок; неоднократного нарушения сроков поставки товаров.

Инициировать процедуру по включению поставщика в реестр недобросовестных поставщиков (далее — РНП) по логике ФЗ № 44 заказчик обязан. Вопрос о включении поставщика в РНП рассматривается ФАС соответствующего региона в рамках отдельного заседания. В случае если поставщик к дате заседания или непосредственно на заседании сможет

доказать ФАС, что в его действиях отсутствует вина в зафиксированных заказчиком нарушениях (например, произошёл форс-мажор), то ФАС откажет заказчику во включении поставщика в РНП. Если же у поставщика нет уважительных причин, по которым он допустил просрочку исполнения обязательства и предоставил товар ненадлежащего качества, то информация о нём точно будет включена в РНП, что ограничит возможность участия такого поставщика в закупках на 2 года.

5. По результатам электронного аукциона будет осуществляться поставка медикаментов. Более 80 % поставляемых товаров будет иностранного производства, однако часть товаров (около 20 % и менее) из этого же лота будет произведена в Российской Федерации, Республике Беларусь, Республике Армения или Республике Казахстан. Поясните, пожалуйста, каким образом будут применяться преференции для поставщиков при определении окончательной цены контракта.

В соответствии с п. 7 Приказа Министерства экономического развития РФ от 25 марта 2014 г. № 155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Приказ № 155) при осуществлении закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд путём проведения аукциона, в случае если победителем аукциона представлена заявка на участие в аукционе, которая содержит предложение о поставке товаров, указанных в п. 1 Приказа № 155, происходящих из иностранных государств, за исключением товаров, происходящих из государств — членов Евразийского экономического союза, контракт с таким победителем аукциона заключается по цене, предложенной участником аукциона, сниженной на 15 процентов от предложенной цены контракта.

Однако в п. 8 Приказа № 155 существует оговорка, согласно которой при осуществлении закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд путём проведения конкурса, аукциона, запроса котировок, запроса предложений порядок, установленный п. 3—7 Приказа № 155, не применяется в некоторых случаях, и к такому случаю относится подп. «г» п. 8 Приказа № 155: «Если в рамках одного аукциона (лота) предполагается поставка товаров, указанных в п. 1 Приказа № 155, и участник аукциона, признанный победителем, в своей заявке предлагает к поставке товары, произведённые на территории государств — членов Евразийского экономического союза (это Российская Федерация, Республика Армения, Белоруссия и Казахстан), и иностранного происхождения, при этом стоимость товаров, произведённых на территории государств — членов Евразийского экономического союза, составляет более половины (более 50 %) стоимости всех предложенных таким участником товаров».

Таким образом, в описанной вами ситуации будет применён п. 7 Приказа № 155, так как доля иностранных товаров составляет более 50 % от стоимости всех предложенных вами товаров, значит, предложенная победителем аукциона цена контракта будет снижена ещё на 15 %.

6. Проводим закупку бытовой химии с помощью электронного аукциона, возник вопрос по рассмотрению и допуску первых частей заявок. При открытии заявок обнаружили, что в некоторых заявках не указано наименование товара. Что делать, отклонять?

В соответствии с ч. 3 ст. 66 ФЗ № 44 первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

1) при заключении контракта на поставку товара:

- **согласие участника** такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

- **конкретные показатели**, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

То есть если заявка не содержит конкретные показатели товара, в том числе и фирменное наименование товара, если такое наименование предусмотрено, то заказчик должен отклонить заявку такого участника.

7. Поясните, пожалуйста, какую ставку необходимо указывать в контракте при расчёте пени для поставщиков (исполнителей, подрядчиков)? В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1063 — ставку рефинансирования, однако в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 08.12.2015 № 1340 с 01.01.2016 необходимо вместо ставки рефинансирования применять ключевую ставку ЦБ. То есть в контракте теперь необходимо указывать ключевую ставку, а не ставку рефинансирования?

Так как в ФЗ № 44 понятие «ключевая ставка» не используется и изменений в ФЗ № 44 по данному вопросу не вносилось, значит, в контракте необходимо указывать ставку рефинансирования, что соответствует ч. 7 ст. 34 ФЗ № 44. Однако расчёт пени необходимо проводить в соответствии с ключевой ставкой ЦБ РФ, при этом необходимо иметь в виду, что с 01.01.2016 ключевая ставка и ставка рефинансирования приравниваются.

ЧАСТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ
«ОРИЕНТИР»

САЙТ:
www.nauchim-vas.ru
E-MAIL:
grafik@rostovgrad.ru
Телефон для справок:
(863) 262-46-41

ЧОУ ДПО МЦПК «ОРИЕНТИР»

**приглашает всех желающих пройти обучение
ПО НОВЫМ ПРОГРАММАМ ОБУЧЕНИЯ, ОТМЕЧЕННЫМ ЗНАКОМ
КАЧЕСТВА «ЭЛЕАК» И РАЗРАБОТАННЫМ С ПОМОЩЬЮ
СОВРЕМЕННЫХ ПРОГРАММНЫХ СРЕДСТВ.**

Обучение по программе «ПОЖАРНО-ТЕХНИЧЕСКИЙ МИНИМУМ ДЛЯ РУКОВОДИТЕЛЕЙ И ОТВЕТСТВЕННЫХ ЗА ПОЖАРНУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ В УЧРЕЖДЕНИЯХ (ОФИСАХ)»

Обучение по образовательной программе реализовано во исполнение норм действующего законодательства и будет актуально для той категории слушателей, которые заинтересованы в повышении уровня знаний в области пожарной безопасности и хотят овладеть умениями и навыками, позволяющими осуществлять работу по обеспечению требований пожарной безопасности в офисных зданиях без специального образования в указанной сфере.

Срок обучения: 10 часов.
Продолжительность обучения: 2 дня.

Обучение по программе «ОХРАНА ТРУДА РАБОТНИКОВ ОРГАНИЗАЦИЙ»

Образовательная программа разработана с учётом требований Трудового кодекса РФ и Постановления Минтруда РФ и Минобразования РФ от 13 января 2003 г. № 1/29 «Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций». Этими же нормативными документами определена обязанность лиц проходить обучение по охране труда.

Цель обучения — повышение уровня знаний слушателей по охране труда для обеспечения безопасности производственной деятельности.

Срок обучения: 40 часов.
Продолжительность обучения: 5 дней.

Форма обучения по программам:

заочная с использованием дистанционных технологий. Периодичность прохождения обучения должна быть не реже одного раза в три года.

Слушателям, успешно освоившим программы обучения и прошедшим итоговую аттестацию, выдаётся **удостоверение установленного образца.**

Мы гарантируем прекрасный результат обучения по стоимости, доступной для всех категорий слушателей!

Лицензия № 5570 от 20 августа 2015 г. на право осуществления образовательной деятельности в сфере дополнительного профессионального образования (предыдущая лицензия № 2939 от 22 октября 2012 г.).

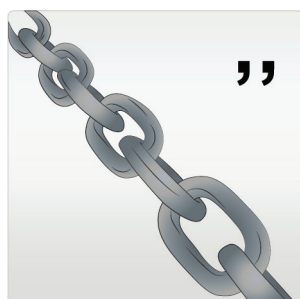
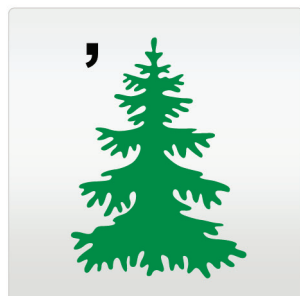
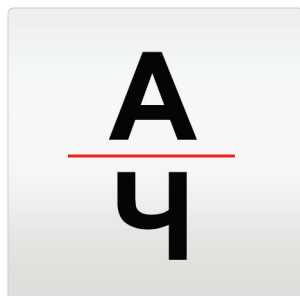
На правах рекламы

Примерная структура типового положения о закупках для заказчиков, работающих по Федеральному закону от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

№ п/п	Наименование раздела положения о закупках	Содержательное наполнение раздела положения
1	Термины и определения	Определён тезаурус, который будет использоваться в тексте положения о закупках и в дальнейшей закупочной деятельности заказчика
2	Область применения	Указываются нормативно-правовые акты, в соответствии с которыми разработано положение; на какие отношения не распространяется действие положения о закупках (ч. 4 ст. 1 ФЗ № 223)
3	Основания проведения закупки	Основанием для проведения закупки является план закупки. План закупки утверждается уполномоченным должностным лицом заказчика на срок не менее чем на 1 год с поквартальной разбивкой, размещается в течение 10 дней после утверждения, но не позднее 31 декабря
4	Правила описания планируемой к закупке продукции	Указаны случаи и сроки, в которые осуществляется корректировка планов закупки. Изменённый план закупок публикуется в ЕИС в течение 10 дней
5	Порядок формирования закупочной комиссии	Указываются требования к предмету закупки, его качеству, условиям поставки и оплаты товаров
6	Способы закупки	Указывается, на каком основании (постоянном или временном) действуют члены закупочной комиссии. Деятельность комиссии регламентируется положением о закупочной комиссии
7	Требования к участникам закупки	Подробно описываются все способы, которыми заказчик имеет право закупать продукцию
8	Содержание извещения и документации о закупке	Указываются основные и дополнительные требования, которые в случае необходимости могут применяться к участникам закупки
9	Условия применения и порядок проведения процедур закупки	Детализируются сведения, которые содержатся в извещении и документации о закупке
10	Порядок заключения и исполнения договора	В обязательном порядке подробно описываются процедуры проведения открытого конкурса и открытого аукциона в электронной форме. Если заказчик в своей закупочной деятельности планирует использовать другие закупочные процедуры, в этом разделе он должен их детально прописать
11	Отчётная документация	Указывается порядок заключения договора с победителем процедуры закупки, а также случаи расторжения и изменения договора
12	Отчёт об обосновании закупки у единственного поставщика	Сроки и виды отчётов, которые обязан составлять заказчик, регламентируются ч. 19 ст. 4 ФЗ № 223
13	Реестр государственных и муниципальных контрактов	Контрактная служба/контрактный управляющий
14	Направление информации в реестр недобросовестных поставщиков	Контрактная служба/контрактный управляющий

Ребус

Здесь зашифрована известная фраза,
оказывающая большое влияние на сферу закупок.



Автор Баздикян М. В.

Разгадку ребуса вы найдёте на сайте www.ecgz.ru
в разделе «Библиотека».

Межрегиональный центр повышения квалификации «Ориентир»

**проводит курсы
повышения квалификации
по программам дополнительного
профессионального образования:**

- ❁ «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг. Управление закупками» — 120 часов (ФЗ № 44-ФЗ);
- ❁ «Реформа системы государственных и муниципальных закупок. Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг» — 72 часа (ФЗ № 44-ФЗ);
- ❁ «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг. Участие в закупках» — 24 часа (ФЗ № 44-ФЗ);
- ❁ «Осуществление закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц: правовое регулирование» — 72 часа (ФЗ № 223-ФЗ).

Цель обучения —

подготовка
специалистов
в области
госзаказа.

ПО
РЕЗУЛЬТАТАМ ОБУЧЕНИЯ
ВЫДАЁТСЯ УДОСТОВЕРЕНИЕ
О ПОВЫШЕНИИ КВАЛИФИКАЦИИ
УСТАНОВЛЕННОГО ОБРАЗЦА.

**Обучение
проводится
с применением
дистанционных
технологий,
без отрыва от работы,
независимо от
местонахождения
обучаемого!**

**Более подробно о программах обучения можно узнать на
сайте www.goszakaz.orientir-yug.ru и по тел. (863) 262-46-41.**

На правах рекламы

ЕДИНЫЙ ЦЕНТР КОНСУЛЬТАЦИЙ ПО ГОСЗАКУПКАМ создан для помощи всем участникам госзаказа; в условиях непрерывно изменяющегося законодательства и практики работы на сайтах госзакупок и электронных торговых площадках является неоценимым помощником для работников данной сферы.

ЕДИНЫЙ ЦЕНТР КОНСУЛЬТАЦИЙ ПО ГОСЗАКУПКАМ предлагает совершенно новую форму поддержки специалистов сферы госзаказа: онлайн-консультирование.

Консультации предоставляются через Интернет (www.ecgz.ru).

Консультации осуществляются квалифицированными преподавателями, обладающими знаниями в сфере размещения закупок для государственных и муниципальных нужд, знаниями о нормативном правовом регулировании размещения закупок и практическим опытом работы в сфере госзакупок.